energi för nästa generation

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian En ny förordning om ursprungsgarantier för energi

Ert dnr KN2025/01122

Svensk Bioenergi[1], Svebio, är en branschorganisation med ca 300 företag, organisationer och personer som är verksamma inom bioenergibranschen i Sverige.

Svebio tackar för möjligheten att lämna yttrande över promemorian.

Bakgrund
Regeringskansliet har den 22 maj 2025 remitterat ett förslag till ny förordning om ursprungsgarantier för energi. I promemorian föreslås att ursprungsgarantier – som tidigare gällt endast elproduktion – nu föreslås gälla även gas, värme och kyla. Förslagen har tillkommit för att genomföra krav i EU-direktiv, i huvudsak artikel 19 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (förnybartdirektivet)[2].

Förslagen i den nya förordningen ska börja gälla från den 1 januari 2026, med en övergångsperiod som sträcker sig året ut.

Sammanfattningsvis innebär förslagen att:

- En ny ansökan krävs för alla anläggningar.
- Nya beslut om utfärdande av ursprungsgarantier ska gälla i högst fem år.
- Ursprungsgarantier får endast utfärdas för produktion i anläggningar med en produktionskapacitet som är 50 kW eller högre.
- Ursprungsgarantier ska endast utfärdas för nettoproduktion.
- Ursprungsgarantier som utfärdas för el som går till egenanvändning ska annulleras av producenten.
- Nya uppgifter ska finnas med på ursprungsgarantier, bland annat om distributionen av energin.
- Ursprungsgarantier ska förfalla på dagen 12 månader efter produktionsperiodens slutdatum.
- Avgiften per utfärdad ursprungsgaranti höjs från 5 öre till 10 öre.

[1] Nytt namn antaget vid årsmöte i april 2025.
[2] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (förnybartdirektivet), i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 (RED III).

Syftet med ursprungsgarantierna är att både elbolag och konsumenter ska kunna se att energin de köper kommer från hållbara källor.

Energimyndigheten har parallellt föreslagit nya föreskrifter om ursprungsgarantier för energi. Svebio har yttrat sig över detta förslag den 5 september.

Svebios synpunkter
Bland Svebios medlemmar är det främst fjärrvärme- och biogasproducenter som berörs, men eftersom systemet med ursprungsgarantier är frivilligt, bedöms påverkan vara begränsad till dem som aktivt efterfrågar ursprungsgaranterad energi. Svebio anser att därför att den bedömda administrativa bördan kan godtas.

Svebio anser att det utökade systemet med ursprungsgarantier ger nya möjligheter, men också en del administrativa bördor för företag. Det är positivt att det görs en omarbetning av hela regelverket för ursprungsgarantier med tanke på de stora förändringar som följer av det reviderade förnybartdirektivet (RED III) och den reviderade EN 16325-standarden.

Fjärrvärmeföretag påverkas begränsat på distributionsnivå, då nätet är ett naturligt monopol. På värmemarknaden i stort kan ursprungsgarantier påverka konkurrensen mellan olika uppvärmningslösningar, men faktorer som bränslepriser bedöms ha större betydelse för kundernas val. För t.ex. biogasproducenter kan dock ursprungsgarantier möjliggöra försäljning på en internationell marknad och därmed öka det svenska utbudet globalt.

Det övergripande syftet med ursprungsgarantier för värme är att ge kunderna möjlighet att påverka utvecklingen av värmemarknaden. Tanken är att om fjärrvärmekunder aktivt väljer bort fjärrvärme producerad med fossila bränslen kommer fjärrvärmeföretag att tvingas övergå till att använda andra fossilfria energikällor. Denna logik gäller inte för värme från förbränning av avfall. Mängden avfall som förbränns kommer inte att minska bara för att fjärrvärmekunder väljer bort fjärrvärme från avfallsförbränning.

Svebio vill med anledning av detta påtala vikten av det regeringsuppdrag som gavs till Energimyndigheten den 7 augusti om att genomföra och föreslå åtgärder för att stärka fjärr- och kraftvärmen (dnr KN2025/01566), som bl.a. omfattar att myndigheten ska utvärdera hur klimatpåverkan från avfallsförbränning bör redovisas. I regeringsuppdraget ingår att analysera redovisningen av utsläpp kopplade till fjärrvärme, med särskilt fokus på avfallsbaserad värme. Detta uppdrag har således en direkt påverkan på systemet med ursprungsgarantier för värme och kyla.

Enligt förslaget till förordning kommer anläggningar med en installerad effekt under 50 kilowatt inte längre kommer att kunna tilldelas ursprungsgarantier. Det finns i dag mer än 10 000 sådana anläggningar. Enligt promemorian kommer den föreslagna kapacitetsgränsen på 50 kilowatt framför allt påverka värmeproducenter som inte är anslutna till ett fjärrvärmenät, reservpannor, privatpersoner med enskild uppvärmning och lantbrukare med värmeproduktionsanläggningar under gränsen. Enligt

energi för nästa generation

promemorian bedöms de potentiella uteblivna intäkterna från ursprungsgarantier för de producenter som skulle träffas av den föreslagna kapacitetsgränsen vara mycket blygsamma. Svebio kan därför tillstyrka förslaget.

Stockholm den 19 september 2025
SVENSK BIOENERGI

Anna Törner
VD

Kopia till
kn.e.remissvar@regeringskansliet.se

SVEBIO

Svensk Bioenergi Kammakargatan 22, 111 40 Stockholm Tel +46 (0)8 441 70 80 info@svebio.se www.svebio.se