



energi för nästa generation

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Remiss av Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2

Ert dnr KN2025/00830

Svensk Bioenergi¹, Svebio, är en branschorganisation med ca 300 företag, organisationer och personer som är verksamma inom bioenergibranschen i Sverige.

Svebio tackar för möjligheten att lämna yttrande över promemorian.

Bakgrund

Regeringen gav den 26 september 2024 Naturvårdsverket i uppdrag att utreda och lämna förslag till hur det ska säkerställas att utsläppsrätter inom ETS 2 – EU:s nya utsläppshandelssystem för vägtransporter, byggnader och vissa ytterligare sektorer – endast överlämnas av en aktör, även om samma bränsle har frisläppts för konsumtion vid flera tillfällen. Grunden för tilläggsuppdraget grundar sig på synpunkter som framförts av flera parter angående att utsläppsrätter kan behöva lämnas av fler än en part, med anledning av Naturvårdsverkets tidigare föreslagna utformning avseende ETS 2.

I Naturvårdsverkets nu aktuella förslag klargörs att utsläpp från bränsle bara ska omfattas av överlämning av utsläppsrätter en gång, vilket stärker ETS 2-systemet.

Sammanfattning

Naturvårdsverket har föreslagit en reglering för att undvika dubbel överlämning av utsläppsrätter inom EU:s nya utsläppshandelssystem, ETS 2. Enligt förslaget kan samma bränsle frisläppas för konsumtion flera gånger i leveranskedjan. ETS 2 kräver att utsläppsrätter överlämnas när bränsle görs tillgängligt för konsumtion.

Endast den första aktören som gör bränslet tillgängligt för konsumtion ska vara skyldig att överlämna utsläppsrätter. Aktörer i senare led ska kunna avgöra om bränslet redan omfattats av ETS 2, exempelvis genom priset. Bränsleverksamheter där skattskyldighet redan inträtt föreslås undantas från vissa krav.

¹ Nytt namn antaget vid årsmöte i april 2025.



energi för nästa generation

Naturvårdsverket menar att förslaget förtydligar ansvarsfördelningen och minskar risken för dubbelrapportering samt förenklar processen för aktörer längre ner i kedjan. Det påverkar främst bränsleproducenter, distributörer och företag med skatteupplag eller importverksamhet.

Svebios kommentarer

Svebio tillstyrker promemorians förslag som klargör att utsläpp från bränsle bara ska omfattas av överlämning av utsläppsrätter en gång. Det bör dock finnas en ventil ifall detta av någon anledning inte alltid fungerar i praktiken. Vidare anser Svebio att det bör utredas hur ett återbetalningssystem kan utformas för att undvika dubbelräkning.

Svebio anförde i remissyttrande den 1 mars 2024 (dnr N2024/00055) att införandet av ETS 2 bör ses som en komplettering till den nu gällande svenska koldioxidskatten. Vidare stödjer Svebio förslaget om att inkludera koldioxidutsläppen från de flesta sektorer som inte omfattas av ETS 1. Att särskilja vissa sektorer eller delsektorer skulle skapa stora administrativa problem och medföra risker för fusk. Man bör överväga att även inkludera försvarets uppvärmning av anläggningar och lokaler. Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt jordbrukssektorns konkurrensvillkor. Regeringen bör därför lägga förslag om kompenserande stöd i enlighet med tidigare presenterade utredningsförslag.

Vi ser att koldioxidutsläppen från inrikes transporter och arbetsmaskiner är helt dominerande, och att de återstående koldioxidutsläppen från övriga sektorer är relativt små. Industrins stora koldioxidutsläpp ligger inom ETS 1. För bioenergibranschen finns dock fortfarande möjligheter att genomföra konverteringsprojekt och ersätta återstående fossilbränsleanvändning även utanför ETS 1, exempelvis genom att återstående fossilgas- och olje användning för uppvärmning och återstående fossilbränsleanvändning i industrin ersätts med biobränslen (biogas, pellets, bioolja, biogasol etc.). Svebio välkomnar därför ETS 2. Även inom bygg- och anläggningssektorn finns goda möjligheter att ersätta fossila bränslen, exempelvis i beredningen av asfalt och betong.

Svebio vill framhålla att det är angeläget att ändringarna i förordningen om vissa utsläpp av växthusgaser träder i kraft snarast möjligt. I och med beslutet om slopad opt-in av små fjärrvärmeverk i fjärrvärmenät med installerad effekt mindre än 20 MW och tillämpningen av den nya 95%-regeln för bioenergianläggningar från och med den 1 januari 2026 kommer ca 470 fjärrvärmeanläggningar inte längre omfattas av ETS 1 utan omfattas då i stället av ETS 2 vid användning av fossila bränslen. En konsekvens av detta blir att betydligt fler aktörer i fjärrvärmebranschen kommer att beröras av förslaget framöver.

Svebio vill också framhålla att det är angeläget att frågor om samordning mellan regelverken för ETS 2 och energiskattelagstiftningen beaktas framöver bland annat inom ramen för den pågående statliga utredningen om styrmedel för ett fossilfritt samhälle.

Den föreslagna hanteringen inom ETS 2 kommer innebära ett avsteg från punktskatteförfarandet där en återföring till skatteupplag innebär att avdrag görs för beskattat bränsle och att skatt sedan redovisas igen när skattskyldighet återigen inträder då bränslet lämnar skatteupplaget en andra gång. Detta



energi för nästa generation

avsteg kan leda till oklarheter och administrativa merkostnader för företag. Det går inte att utesluta att bränsle kan komma att beläggas med dubbla utsläppsrätter. Därför är det viktigt att utreda hur ett återbetalningssystem kan utformas för att undvika dubbelräkning. Detta för att kunna hantera olika fall där skattskyldighet inträffat flera gånger, men även i de fall det av någon anledning uppstår dubbelräknade volymer mellan de två handelssystemen ETS 1 och ETS 2.

Det är slutligen angeläget att verka för att ETS 2-regelverket genomförs fullt ut i samtliga EU:s medlemsstater där vi ser med oro på att ett flertal länder ännu inte genomfört ETS 2-lagstiftningen nationellt.

Stockholm den 22 juli 2025
SVENSKA BIOENERGIFÖRENINGEN

Anna Törner
VD

Kopia till
sigrid.persson@regeringskansliet.se

