energi för nästa generation

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över tre rapporter från Boverket om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda

Ert dnr: KN2025/00719

Svensk Bioenergi, Svebio, är en branschorganisation med ca 300 företag, organisationer och personer som är verksamma inom bioenergibranschen i Sverige.

Svebio tackar för möjligheten att yttra sig över rapporterna från Boverket nr 2025:3, 2025:6 och 2025:8.

Sammanfattning

Energiprestandadirektivets[1], EPBD, syfte är att driva på för minskad energianvändning inom EU och behandlar energi- och utsläppskrav för byggnader. Direktivet ska vara implementerat i svensk lagstiftning senast den 29 maj 2026. EPBD innebär bl.a. att alla nya byggnader ska vara s.k. nollemissionsbyggnader från 2030 och att alla, även befintliga, byggnader ska vara nollemissionsbyggnader till 2050.

De nya kraven på miniminivåer för energiprestanda som föreslås gälla även det befintliga byggnadsbeståndet ska uppnås genom renovering av de delar av det byggnadsbeståndet som har sämst energiprestanda.

Begreppet nollemissionsbyggnad är nytt och centralt i direktivet och innebär i princip att byggnaden ska ha en mycket hög energiprestanda och generera noll eller mycket låga växthusgasutsläpp från fossila bränslen. Medlemsländerna ska, inom vissa givna ramar, fastställa gränsvärden för hur stor energianvändning olika nollemissionsbyggnader får ha. Gränsvärdena får vara olika för olika kategorier av byggnader och får även anpassas för renoverade byggnader.

Från och med 2028 ska nya byggnader som ägs av offentliga organ vara nollutsläppsutbyggnader och från och med 2030 ska alla nya byggnader uppfylla kraven för en nollutsläppsbyggnad.

På uppdrag av regeringen har Boverket tagit fram tre rapporter där bl.a. förslag till hur EPBD bör implementeras i svensk rätt presenteras.

[1] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda.

- I rapporten *Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda* (2025:3) föreslår Boverket metoder och definitioner enligt EPBD och presenterar underlag för genomförandet av krav inom solenergi i samma direktiv. Rapporten innehåller förslag på ändringar på lag- och förordningsnivå inom dessa områden. Boverket föreslår vidare att det omarbetade direktivet införlivas genom ändringar i plan- och byggförordningen och i ett efterföljande skede i Boverkets föreskrifter, men ser inget behov av ändringar i plan- och bygglagen.

- I rapporten *Översyn av systemet med energideklarationer* (2025:6) ger Boverket en översyn av systemet med energideklarationer EPBD. Rapporten innehåller förslag på ändringar på lag- och förordningsnivå inom detta område. Bland annat föreslår Boverket att det omarbetade direktivet införlivas genom ändringar i lagen om energideklaration för byggnader, förordningen om energideklaration för byggnader och i ett efterföljande skede i Boverkets föreskrifter.

- I rapporten *Hållbar mobilitet* (2025:8) presenterar Boverket underlag för genomförandet av krav inom hållbar mobilitet enligt EPBD. Denna delrapport innehåller förslag på ändringar på lag- och förordningsnivå inom detta område. Vidare föreslår Boverket att det omarbetade direktivet införlivas genom ändringar i plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen och i ett efterföljande skede i Boverkets föreskrifter.

Svebios kommentarer

Svebio anser inledningsvis att det är angeläget att genomförandet av EPBD anpassas till en svensk kontext. Det svenska energisystemet ser dock annorlunda ut jämfört med övriga EU där vi har en i stort sett fossilbränslefri el- och uppvärmningssektor. De klimatpolitiska vinsterna av att införa en ingripande och kostsam reglering av EPBD är för svensk del därför små. Det är därför angeläget att det svenska genomförandet inriktas på en minimiimplementering för att begränsa de tillkommande administrativa bördorna och kostnaderna för berörda aktörer.

Svebio har förstått att definitionen av nollemissionsbyggnad är teknikneutral gällande val av uppvärmningslösning och även omfattar effektiv biobaserad fjärrvärme respektive fossilfri el. Effekterna för energimarknaden i denna del bedöms bli relativt små.

Svebio vill dock framhålla att byggregler och energideklarationer inte ska diskriminera bioenergi levererad som fjärrvärme. Som det är nu är det lättare att klara minimikraven samt att få högre energiklass i energideklarationen med eldrivna värmepumpar. Problemet förstärks genom att man får större utväxling av solcellerna på taket när man använder mycket el. Detta är problematiskt ur energisystemsynpunkt eftersom behovet av eleffekt är som högst när det är kallt.

De utökade energirenoveringsambitionerna kan även innebära att fjärrvärmeföretagen påverkas av minskad efterfrågan på fjärrvärmeleveranser över tid. Vi bedömer vidare att det blir viktigt för företagen att bevaka hur fossilandelen i avfall som energiåtervinns som fjärrvärme kommer att hanteras.

energi för nästa generation

Hur kraven omsätts i nationella regler och avgränsningar har därför stor betydelse för hur snabbt och i vilken omfattning kraven kommer få genomslag. Här vill Svebio särskilt poängtera kriterierna för teknisk, ekonomisk och funktionell lämplighet samt att teknikneutralitet tillämpas.

Svebio bedömer också att de utökade kraven på att erbjuda mätdata m.m. kan innebära merarbete för både fjärrvärme- och elnätsföretagen.

Avslutningsvis vill Svebio framhålla att regelverken behöver vara enkla att tillämpa. För att förenkla för företagen bör ansvariga myndigheter ta fram vägledningar i god tid, utbildningar genomförs och tillräckliga övergångsperioder tillämpas. Ett förslag är att införa en ingång in till myndigheterna – en ”One stop shop” – gällande vilka krav som ställs, information om skogsråvarans ursprung och rapportering. En förebild kan vara ”*Verksamt.se*”, där Tillväxtverket, Skatteverket, Tullverket och Bolagsverket, m.fl., samarbetar kring företagsinformation.

Ansvariga myndigheter bör samordna tillsyn och förenkla information, praxis och regler, så att de företag som berörs kan få enkel och likvärdig information och minskad administration. Vidare bör tillsynen samordnas för att undvika dubbel tillsyn med dubbel reglering av kraven. En samordning begränsar även den totala arbetsbördan och kostnaderna för myndigheterna.

Stockholm den 16 juni 2025
SVENSK BIOENERGI

Anna Törner
VD

Kopia till
kn.e.remissvar@regeringskansliet.se